



## **Memorando de los primeros 100 días: políticas entre Estados Unidos y México**

Recomendaciones para la Administración Biden

## Prefacio

El Consejo de Política Internacional del Pacífico es una organización no partidista, sin fines de lucro, cuya misión es desarrollar la capacidad de Los Ángeles y California para tener un impacto en los asuntos, el discurso y las políticas globales. Al conectar la experiencia local con los asuntos globales, queremos hacer hincapié en los vínculos intrínsecos de los complejos lazos entre la política interior y la política exterior, y contribuimos a mejorar los resultados de las políticas a nivel local, estatal y nacional. Para realizar nuestro trabajo, contamos con una comunidad de miembros con amplios conocimientos y experiencia en todo tipo de asuntos relacionados con la política interior y exterior de Estados Unidos.

El Consejo se enfoca en asuntos de política de especial relevancia para California y Los Ángeles, y aporta una perspectiva de la Costa Oeste al diálogo nacional. Lanzada en 2017, la Iniciativa México del Consejo de Política Internacional del Pacífico tiene como objetivo lo siguiente: (1) promover lazos más fuertes entre México y Estados Unidos; (2) crear conciencia entre la población angelina sobre la importancia de la relación de Estados Unidos con México; y (3) dar a las voces influyentes en la política, la prensa y la comunidad empresarial una comprensión más matizada sobre México. El programa lo administra un comité asesor de expertos y los miembros del Consejo y ciudadanos que se muestran interesados.

Bajo los auspicios de la Iniciativa México, el Consejo de Política Internacional del Pacífico comisionó el siguiente *Memorando de los primeros 100 días: políticas entre Estados Unidos y México* para el Presidente Biden y su equipo. Aunque para producir el memorando nos basamos en entrevistas con expertos –incluyendo ex miembros del gabinete, subsecretarios y funcionarios del Departamento de Estado, miembros del equipo de transición de Biden, destacados académicos y líderes de centros de investigación, y ciudadanos informados–, su contenido y recomendaciones son únicamente del autor y no reflejan las posiciones políticas específicas de los contribuyentes individuales, las instituciones a las que están o han estado afiliados, o el Consejo de Política Internacional del Pacífico en su conjunto.

Las recomendaciones de este documento están vigentes desde el 20 de enero de 2021.

### **Autor del reporte**

**Ricardo César Corona**

Becario de la iniciativa México, Consejo de Política Internacional del Pacífico

### **Dirección Consejo de Política Internacional del Pacífico**

**Dr. Jerrold D. Green**

Presidente y Director General

**Nastasha Everheart (Directora del Proyecto)**

Directora de estrategia

### **Comité Consultivo para México**

**El Honorable Michael C. Camuñez (Presidente)**

Presidente y Director General  
Monarch Global Strategies LLC, y  
ex Secretario Adjunto para Acceso a Mercados y  
Cumplimiento de la Secretaría de Comercio

**Jeff Garcia**

Analista de Inversiones,  
*The Capital Group Companies*

**Sandra Holden**

Fundadora, Media 360

**Dr. Javier Martínez**

Presidente,  
Asociación de Empresarios Mexicanos  
en Los Ángeles

**Dr. Andrew Selee**

Presidente, Instituto de Políticas de Migración, y  
ex Director, Instituto de México del Centro  
Internacional para Académicos Woodrow Wilson

**Dulce Vasquez**

Directora de Asociaciones Estratégicas,  
Oficina del Presidente,  
Universidad del Estado de Arizona

**Dr. Richard D. Downie**

Director Administrativo,  
Delphi Strategic Consulting y  
ex Director, Centro Perry  
del Departamento de Defensa

**Embajadora Nina Hachigian**

Vicealcaldesa de Asuntos Internacionales,  
Ciudad de Los Ángeles, y ex Embajadora de  
Estados Unidos ante la ASEAN

**Embajadora Marcela Celorio Mancera**

Cónsul General de México  
en Los Ángeles

**Patrick C. Schaefer**

ex Vicepresidente Sénior, Centro de Comercio Global  
e Inversión Extranjera de la Cámara de  
Comercio de Los Ángeles

**Dra. Cynthia A. Telles**

Directora, Centro Hispano de Neuropsiquiatría,  
Instituto Semel de Neurociencia y Comportamiento  
Humano, Universidad de California, Los Angeles

**Mary Ann Walker (Vice Chair)**

Socia Directora, Walker Harding LLP, y  
Mesa Directiva, Programa América Latina,  
Centro Internacional para Académicos Woodrow  
Wilson

## Agradecimientos

El *Memorando de los primeros 100 días: políticas entre Estados Unidos y México* se nutrió de la información de un grupo de expertos y ciudadanos que se muestran interesados, cuya experiencia con México abarca varias décadas, diferentes administraciones presidenciales y múltiples campos de trabajo y estudio.

El Consejo de Política Internacional del Pacífico quisiera agradecer a las siguientes personas por aportar sus conocimientos en entrevistas personales: **Kimberly Breier**, ex Subsecretaria de Asuntos del Hemisferio Occidental del Departamento de Estado de Estados Unidos; **Dr. Abraham F. Lowenthal**, Presidente Emérito del Consejo de Política Internacional del Pacífico, Director Fundador del Programa de Latinoamérica del Centro Internacional para Académicos Woodrow Wilson, y Director Fundador de Diálogo Interamericano; y **Ashley Tabaddor**, Presidenta de la Asociación Nacional de Jueces de Inmigración.

También agradecemos a las siguientes personas, quienes participaron en reuniones grupales en octubre y noviembre de 2020:

**Dr. Robert Banks**, Profesor Clínico Adjunto de Comunicación del Centro de Diplomacia Pública de la Universidad del Sur de California, y ex Oficial de Planeación y Coordinación de la Oficina de Diplomacia Pública de la Oficina de Asuntos del Hemisferio Occidental.

**Gray Beverley**, Director Administrativo de Dittoemes & Company.

**El Honorable Robert C. Bonner**, ex Comisionado del Servicio de Aduanas de Estados Unidos y del Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de Estados Unidos, ex Administrador de la Agencia de Control de Drogas de Estados Unidos, ex Juez de Distrito de Estados Unidos y ex Fiscal de Estados Unidos para el Distrito Central de California.

**Dr. Richard D. Downie**, Director Administrativo de Delphi Strategic Consulting y ex Director del Centro Perry del Departamento de Defensa.

**William McIlhenny**, Investigador Sénior del Fondo Alemán Marshall de Estados Unidos, ex Director para América del Norte en el NSC, y ex miembro del Personal de Planeación de Políticas de la Secretaría de Estado.

**Patrick C. Schaefer**, ex Vicepresidente Sénior del Centro de Comercio Global e Inversión Extranjera de la Cámara de Comercio de Los Ángeles.

**Dr. Andrew Selee**, Presidente del Instituto de Políticas de Migración, y ex Director del Instituto de México del Centro Internacional para Académicos Woodrow Wilson.

**Dr. Pamela K. Starr**, Profesora Asociada de Relaciones Internacionales en la Universidad del Sur de California, y Asesora Principal de Monarch Global Strategies.

**Seth Stodder**, socio de Holland & Knight LLP y ex Secretario Adjunto para Políticas de Fronteras, Inmigración y Comercio del Departamento de Seguridad Nacional.

**Mr. Salvador Villar**, Presidente de Mercado Plus.

Finalmente, nos gustaría agradecer los líderes del **Comité Consultivo para México**, **El Honorable Michael C. Camuñez (Presidente)** y **Mary Ann Walker (Vice Chair)**, por haber encomendado la redacción de este informe y compartir su experiencia en entrevistas y reuniones de grupo; la **Fundación David y Lucille Packard** por financiar los esfuerzos del Consejo de Política Internacional del Pacífico para mejorar las relaciones entre Estados Unidos y México; el personal de Programas del Consejo de Política Internacional del Pacífico (**Ashley McKenzie** y **Moriah Nacionales-Tafoya**) por coordinar y supervisar el trabajo; y el personal de Comunicación del Consejo de Política Internacional del Pacífico (**Justin Chapman** y **Marissa Moran Gantman**) por garantizar un producto final de calidad.

## Resumen

La transición de la Administración Trump a la presidencia de Biden presentará tanto desafíos como oportunidades para la relación entre Estados Unidos y México. A pesar de los desafíos iniciales, la Administración Biden tiene una oportunidad única para transformar esta relación en los próximos años. Además de las tradicionales cuestiones de política exterior, como la seguridad y el comercio, existen otros desafíos tales como la pandemia por la COVID-19, la inmigración, el cambio climático y las catástrofes naturales que brindan la oportunidad cooperar de forma conjunta en diversos ámbitos: en la salud pública, las infraestructuras, la aplicación de la ley y los derechos humanos.

Los flujos migratorios indican que Estados Unidos y México son más interdependientes que nunca, lo que hace presagiar una renovada alianza. Los mexicanos representan casi el 24% de los inmigrantes que viven en Estados Unidos, con un total de casi 11 millones. Otros 11 millones de migrantes indocumentados viven y trabajan en Estados Unidos, de los cuales se estima que alrededor de 5 millones son de origen mexicano. De esos 5 millones, más del 80 por ciento ha vivido en Estados Unidos durante 10 años o más.

Al mismo tiempo, México es el destino número uno para los estadounidenses que emigran al extranjero y algunos investigadores calculan que este desplazamiento, actualmente, excede el flujo histórico de sur a norte. Este movimiento bidireccional, combinado con la profundidad y amplitud de los problemas comunes que enfrentan ambas naciones, deja en claro que para Estados Unidos no hay relación más importante y estratégica que la que tiene con México.

El Presidente Biden tiene la oportunidad de fortalecer la relación de Estados Unidos con México mediante un lenguaje prudente, un énfasis constante en la relación, y acciones simbólicas sustantivas tempranas. El Comité Consultivo para México del Consejo de Política Internacional del Pacífico ha elaborado un informe que se centra en las acciones recomendadas por los expertos y ciudadanos conocedores de las políticas de México, que el Presidente Biden y su equipo pueden tomar en consideración durante los primeros 100 días de su administración para mejorar la relación con este país.

Las recomendaciones se dividen en cuatro temas generales:

- 1) **Reenfatar la percepción de Washington sobre México como un socio estratégico clave.** Tomar medidas tempranas para enviar una señal inequívoca a México sobre su valor e importancia para Estados Unidos. Estas medidas pueden incluir: convocar visitas recíprocas de jefes de Estado; asignar funcionarios clave del gabinete, para impulsar la relación en una dirección positiva; lanzar un foro bilateral de alto nivel para la colaboración en áreas clave de interés común; y desarrollar una respuesta conjunta para la pandemia por la COVID-19.
- 2) **Fortalecer la región de América del Norte.** Bajo el estandarte del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), por un lado, involucrar a México en medidas encaminadas a resolver los problemas y facilitar la colaboración regional, mientras se envía una fuerte señal a nuestros competidores comerciales. Por otro lado, emitir una declaración poderosa adoptando relaciones sólidas con México y Canadá, que fortalezcan nuestra capacidad para competir a nivel mundial y aborden el perfil de expansión de China en la región; organizar una Cumbre de América del Norte tan pronto como sea seguro y práctico; aprovechar el T-MEC para abordar las dificultades en la relación y promover una mayor cooperación entre Estados Unidos y México; además de crear un panel bipartidista para establecer marcos regulatorios comunes e integrar mercados dentro de la infraestructura del T-MEC.
- 3) **Fortalecer la cooperación con México para ayudar a promover políticas de inmigración.** Trabajar con México en una estrategia fronteriza contra la pandemia, en programas de

desarrollo para Centroamérica (para contener el flujo de migrantes que se desplazan hacia el norte) y en planes de contingencia para un posible aumento de la inmigración posterior al COVID-19. Regularizar la situación de miembros de grupos protegidos y personas que han vivido en Estados Unidos durante períodos prolongados.

- 4) **Asociarse con México en temas más allá de la seguridad y el comercio.** Hacer de los intercambios educativos y los componentes clave de la relación bilateral, y apoyar los esfuerzos subnacionales (por ejemplo, los dirigidos por gobiernos locales y organizaciones sin fines de lucro) para mejorar la relación.

## Introducción

El compromiso del Presidente Biden de poner fin a muchas de las restricciones más desmedidas a la inmigración del ex Presidente Trump, de aumentar la supervisión a los organismos encargados de hacer cumplir la ley, de regresar al multilateralismo, y de abordar de manera más proactiva el cambio climático y la salud pública mundial, creará nuevas oportunidades de cooperación entre Estados Unidos y México en las semanas y meses por venir. Sin embargo, los desafíos en las relaciones entre Estados Unidos y México son reales y serios, con una oposición impredecible del Presidente Andrés Manuel López Obrador; con una fractura cada vez mayor en la relación de seguridad entre Estados Unidos y México por el arresto, repatriación, y finalmente la absolución del General mexicano y ex Secretario de Defensa, General Salvador Cienfuegos; y la creciente presión de algunos sectores en el gobierno de Estados Unidos para ser estrictos con México con respecto a las inversiones energéticas y las medidas de protección laboral.

Aprovechar con éxito las oportunidades de colaboración requerirá paciencia, matización y un enfoque holístico en la relación. Los primeros gestos simbólicos, la selección e interacción estratégicas con los actores más importantes en ambos países, y el énfasis en un compromiso continuo con políticas que resulten beneficiosas para ambos lados de la frontera entre Estados Unidos y México, permitirán al presidente Biden y a su equipo alcanzar el éxito.

Según la mayoría de los informes, el Presidente mexicano López Obrador es una contraparte temperamental en la relación bilateral entre Estados Unidos y México. Es un acérrimo nacionalista, un político persistente, tenaz y eficaz, quien desarrolló una relación generalmente positiva con la Administración Trump. Durante su tiempo en el cargo, ha demostrado estar abierto a trabajar con Estados Unidos en algunos temas, como el comercio y la inmigración, manteniendo al mismo tiempo una postura más nacionalista que privilegia a México en los demás asuntos, especialmente en la energía. La voluntad de López Obrador de cooperar con Trump en materia de inmigración y comercio sorprendió a muchos, dadas las políticas impopulares de Trump, la retórica hostil hacia México y los mexicanos, y las amenazas arancelarias, combinadas con lo que un experto entrevistado para este informe caracterizó como la estrategia general del líder mexicano para "permanecer tan invisible como sea posible fuera de México".

Dado el enfoque principalmente nacionalista de López Obrador y su relación con el entonces Presidente Trump, su reconocimiento, tímido y muy demorado, de la victoria electoral de Biden no fueron sorpresivos. La llamada en diciembre de 2020 entre el Presidente electo Biden y el Presidente López Obrador para discutir una asociación regional y nuevos enfoques para la migración es un avance notable, pero sin una gestión cuidadosa por parte de la Administración Biden, el progreso podría terminar ahí.

Las interacciones iniciales de Biden como presidente electo con México se vieron influidas por el arresto del General mexicano Salvador Cienfuegos, en Los Ángeles en octubre de 2020, por cargos relacionados con el narcotráfico y la corrupción, lo que causó indignación entre altos funcionarios en México, y López Obrador lo consideró una violación de la soberanía mexicana<sup>1</sup>. En los meses transcurridos desde el arresto de Cienfuegos hasta su repatriación, el Gobierno de López Obrador se ha mostrado más reticente a colaborar con Estados Unidos. En diciembre de 2020, el Congreso Mexicano aprobó una ley que limita la capacidad de los funcionarios mexicanos para cooperar con las fuerzas del orden y los agentes de inteligencia estadounidenses en México, una medida que probablemente obstruirá significativamente la cooperación de seguridad entre Estados Unidos y México en el futuro. También en diciembre, López Obrador reemplazó a la respetada diplomática Martha Bárcena como embajadora de México en Estados Unidos por Esteban Moctezuma, economista y ex Secretario de

---

<sup>1</sup> Felbab-Brown, 2020.

Desarrollo Social y ex Secretario de Gobernación de México. La polémica con Cienfuegos provocó un nuevo bache en la relación de seguridad entre Estados Unidos y México cuando en enero del 2021, días antes de que la Administración Biden asumiera el cargo, se retiraron todos los cargos contra el General en México<sup>2</sup>. Finalmente, a principios de enero de 2021, López Obrador mostró interés en otorgar asilo en México a Julian Assange, luego de que la corte denegara la apelación de la Administración Trump para extraditar del Reino Unido al fundador de *WikiLeaks*.

En terreno comercial de la relación, también en octubre de 2020, un grupo bipartidista de miembros del Congreso de los Estados Unidos envió una carta al Presidente Trump, protestando por el trato, que consideraban injusto, a las empresas de energía estadounidenses que operan en México, alegando que México está violando las disposiciones del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC). La Administración del Presidente López Obrador desestimó las denuncias rotundamente; López Obrador expresó que intentaría modificar la Constitución Mexicana para reforzar la independencia de las empresas energéticas estatales, y la soberanía de México sobre sus acciones y regulaciones<sup>3</sup>. Al mismo tiempo, los demócratas del Congreso y el movimiento sindical estadounidense sostienen que México no está cumpliendo con las normas laborales y abogan por emprender rápidamente acciones de ejecución contra México bajo el capítulo laboral del T-MEC. El Presidente Biden y su equipo afrontarán el desafío de responder a las presiones internas y, al mismo tiempo, sopesar las múltiples cuestiones en las que Estados Unidos debe seguir trabajando con México, incluida la necesidad urgente de mantener una relación positiva como parte de una respuesta general de América del Norte a una China en crecimiento.

Dados estos desafíos, la consolidación de la relación de seguridad entre Estados Unidos y México, y el mantenimiento de un impulso positivo en el comercio, la inmigración y otros temas clave, dependerán de la capacidad de Biden para dejar atrás las infracciones cometidas anteriormente y prevenir problemas futuros, mediante el desarrollo de una relación inicial de presidente a presidente y la interacción con los actores adecuados dentro del Gobierno de López Obrador. Durante la redacción de este artículo, el cargo de embajador de Esteban Moctezuma aún estaba pendiente de aprobación por parte del Senado Mexicano y el Gobierno de Estados Unidos, sin embargo, su experiencia en temas relacionados con el interior mexicano ha podido proporcionar información útil. Además, el Secretario de Relaciones Exteriores de México Marcelo Ebrard, un enérgico defensor de los intereses globales de México, sigue siendo un actor clave. Uno de los logros diplomáticos más notables de Ebrard fue negociar el regreso a México del General Salvador Cienfuegos, y probablemente será él quien supervisará el caso de asilo de Assange, en caso de que avance. Dada la naturaleza impredecible de López Obrador y su falta de interés por el compromiso global, la comunicación a niveles diplomático, gabinete y no gubernamental, será fundamental para asegurar una relación sólida.

A pesar de los desafíos iniciales, y sin importar quién esté en el cargo en Estados Unidos o México, sigue siendo de interés para Washington fortalecer esta relación, por una razón fundamental: los estadounidenses y los mexicanos son más interdependientes ahora que nunca. A pesar de los esfuerzos de la Administración Trump para reducir la inmigración, cerca de 11 millones de inmigrantes indocumentados continúan viviendo y trabajando en Estados Unidos, 5 millones de los cuales se estima que son de origen mexicano. De esos 5 millones, más del 80 por ciento ha vivido en Estados Unidos durante 10 años o más<sup>4</sup>. Si bien México ya no es el principal país de origen de inmigrantes en Estados Unidos, los mexicanos representan casi el 24 % de los inmigrantes que viven en Estados Unidos, casi 11 millones en total<sup>5</sup>. Por otro lado, la Embajada de Estados Unidos en México estima que más de 1.5 millones de ciudadanos estadounidenses viven en México, lo que lo convierte en el principal destino de la emigración estadounidense<sup>6</sup>. Los ciudadanos estadounidenses, incluidos los "nativos digitales"

<sup>2</sup> Kitroeff, Feuer, y Lopez, 2021.

<sup>3</sup> Monarch Global Strategies, 2020.

<sup>4</sup> González-Barrera y Krogstad, 2019.

<sup>5</sup> Israel y Batalova, 2020.

<sup>6</sup> Fry, 2019.



(aquellos nacidos en la era digital), que trabajan a distancia, los estudiantes, los jubilados y casi 600.000 niños que han regresado con sus padres nacidos en México, representan aproximadamente el 75% de los inmigrantes en México<sup>7</sup>. Algunos investigadores calculan que el flujo actual de migrantes de Estados Unidos a México es mayor que el flujo de sur a norte<sup>8</sup>. A medida que las personas, los bienes y los servicios crucen la frontera, y la pandemia, el crimen y los desastres naturales afecten a las comunidades de ambos lados, las distinciones entre los problemas nacionales e internacionales seguirán difuminándose.

El compromiso de la Administración Biden de promover la participación global sustenta las recomendaciones que siguen. El Consejo de Política Internacional del Pacífico, así como los líderes de Los Ángeles y California, están totalmente de acuerdo en que buscar soluciones de políticas que beneficien tanto a los estadounidenses como a México y a los mexicanos, quienes enfrentan muchos de los mismos problemas que desafían a los estadounidenses, es lo mejor para los intereses de Estados Unidos. Y precisamente porque se trata de asuntos en los que ninguna barrera puede proteger a ninguno de los países, esta relación debe basarse en la construcción de puentes, no de muros. Alentamos a la Administración Biden que a mostrar su compromiso con estos valores, adoptando las siguientes recomendaciones en los primeros días de su mandato.

## Recomendaciones

Las siguientes acciones pueden fortalecer la relación entre Estados Unidos y México durante los primeros 100 días de la Administración Biden.

### 1) REENFATIZAR LA PERCEPCIÓN DE WASHINGTON SOBRE MÉXICO COMO SOCIO ESTRATÉGICO CLAVE

#### 1.1: Procurar que México sea el primer destino de visita presidencial de la nueva Administración.

Una visita presidencial es un acto simbólico significativo con una visibilidad única, que refleja las prioridades de Estados Unidos y proyecta la importancia de una relación binacional, al más alto nivel. Una visita presidencial podría equilibrar un reinicio simbólico, con una agenda bien definida para la relación y un fuerte mensaje: Estados Unidos espera que México actúe como un socio de buena fe. Durante esta visita, el Presidente Biden debería reconocer el compromiso del Presidente López Obrador con la autodeterminación de México y, al mismo tiempo, abordar las cuestiones polémicas de la relación mediante las siguientes medidas: (1) alentar una resolución intermedia sobre el tema de Cienfuegos; (2) buscar una revocación de la nueva ley de seguridad mexicana que limite la cooperación de los funcionarios policiales mexicanos con los agentes estadounidenses en México; (3) recordarle las disposiciones laborales y ambientales del T-MEC, e (4) invitar a México a colaborar con Estados Unidos la COVID-19, el desarrollo en Centroamérica y otros temas urgentes.

#### 1.2: Emitir una declaración enérgica y con visión de futuro, reconociendo los lazos únicos e intrínsecos entre Estados Unidos y México, y enfatizando el papel de México como socio estratégico en América del Norte.

Como parte de una respuesta general de América del Norte a la creciente influencia de China en la región, es fundamental para Estados Unidos y sus intereses nacionales lograr

---

<sup>7</sup> Sheridan, 2019.

<sup>8</sup> Mark, 2019.

una buena relación con México. Después de cuatro años de polémicas sobre México y los mexicanos de la Administración Trump, hacer borrón y cuenta nueva en el discurso político interno sobre México y reformular la relación como una de asociación estratégica respaldará cualquier éxito futuro en áreas de comercio, seguridad, inmigración y otros asuntos. Una aceptación total de México como socio y aliado fundamental de los Estados Unidos, establecida en una declaración inicial de la Administración Biden, definirá el rumbo de la relación para los próximos cuatro años.

### 1.3: Subrayar ante los altos funcionarios la gran importancia de las relaciones entre Estados Unidos y México.

Reforzar el “restablecimiento” de la asociación haciendo que los funcionarios entrantes, el Secretario de Estado Anthony Blinken, el Asesor de Seguridad Nacional Jake Sullivan, el Secretario de Seguridad Nacional Alejandro Mayorkas, la Representante de Comercio Katherine Tai, la Secretaria de Comercio Gina Raimondo, el próximo titular de la Subsecretaría de Estado de Asuntos del Hemisferio Occidental y el Embajador de Estados Unidos en México, recalquen ante sus equipos, en los términos más firmes posibles, que la relación con México debe considerarse y promoverse como primordial.

### 1.4: Establecer un foro bilateral de alto nivel para facilitar la comunicación y la colaboración continuas, a través de los diferentes componentes de la relación.

Aunque México es rara vez una de las principales prioridades para un presidente de los Estados Unidos, dada la atención por la que compiten distintos asuntos en la agenda de política internacional, la relación cotidiana con México puede, y debe, recibir una alta prioridad entre agencias a nivel federal. La Casa Blanca debe señalar la importancia de esta relación mediante la organización de un grupo de trabajo interinstitucional para trabajar con sus contrapartes en México.

Si bien el Presidente López Obrador está ocupado principalmente en la política interna de su país, lo que dificulta promover la colaboración en salud pública, cambio climático, trabajo y energías renovables, varios de los miembros de su gabinete participan activamente en la relación bilateral; trabajar directamente con funcionarios mexicanos, incluido el Secretario de Relaciones Exteriores Ebrard y el Embajador entrante de México Moctezuma, entre otros, sería una manera eficaz de buscar puntos en común sobre estos temas, entre otros.

Un nuevo foro bilateral que se centre en temas más allá de la seguridad y la economía puede ser un instrumento poderoso para la cooperación, y puede brindar una oportunidad de oro para reconsiderar una relación bilateral multifacética.

### 1.5: Invitar formalmente a México a colaborar en el combate contra la COVID- 19.

El flujo de personas que cruzan la frontera entre Estados Unidos y México requiere cooperación bilateral para combatir la pandemia por la COVID-19 y prepararse para futuras crisis de salud pública. Dado que la salud pública es una prioridad fundamental para la Administración Biden, una estrategia fronteriza contra la pandemia, que incluya un enfoque integral para la detección, el firme seguimiento de contactos e intercambio de datos, y una amplia alineación regulatoria<sup>9</sup>, implementados en colaboración con contrapartes en México, ayudará a detener la propagación en ambos países. Es poco probable que el Gobierno de López Obrador se oponga a una

---

<sup>9</sup> Bonner y Horton, 2020.

respuesta bilateral coordinada sobre un tema tan urgente y que conlleva consecuencias mortales como la pandemia por la COVID-19.

## 2) FORTALECER LA REGIÓN NORTEAMERICANA

**2.1: Emitir una declaración poderosa que: adopte relaciones sólidas con México y Canadá con el fin de fortalecer nuestra capacidad para competir a nivel mundial, y abordar el perfil de expansión de China en la región.**

Por razones de peso, la Administración Biden se centrará en los asuntos relacionados con China; competir con China en el ámbito comercial será una tarea desafiante que Estados Unidos no puede, ni debe, asumir solo. América del Norte es fundamental para la competitividad de Estados Unidos, y México debe desempeñar un papel fundamental en el retorno de la producción de China a América del Norte. Un discurso comercial prematuro que incorpore a América del Norte y que ratifique el compromiso de Washington con el T-MEC enviará un fuerte mensaje global, tanto a los adversarios comerciales como a nuestros aliados en México y Canadá.

**2.2: Invitar al Presidente López Obrador y al Primer Ministro canadiense Justin Trudeau a Washington para una Cumbre de América del Norte, tan pronto como sea seguro y práctico.**

En julio de 2020, el Primer Ministro Trudeau optó por no participar en una cumbre trilateral para celebrar la implementación del T-MEC, alegando sus preocupaciones por otros asuntos, tales como la COVID-19 o los posibles aranceles estadounidenses al aluminio. Dada la relación positiva entre la Administración Obama-Biden y el Primer Ministro Trudeau, la nueva administración Biden volverá a invertir en la relación trilateral, lo que será bien recibido por parte de Canadá, creando un estímulo mayor para que la administración de López Obrador adopte el enfoque norteamericano. El simbolismo de la invitación reforzará los compromisos de asociación, cooperación y una identidad norteamericana común.

**2.3: Aprovechar el T-MEC para abordar las dificultades en la relación y promover una mayor cooperación entre Estados Unidos y México.**

El T-MEC hace que una relación comercial, de por sí rica y dinámica, entre Estados Unidos y México sea aún más eficiente. Aun así, es posible hacer más para liberar el potencial de la región de América del Norte. Si bien los esfuerzos para transformar el T-MEC en un acuerdo más integral podrían terminar consumiendo energía y distrayendo de formas más prácticas para lograr otros objetivos, la Administración Biden debe enfocarse en marcos complementarios que aborden los desafíos en la relación y permitan que Estados Unidos y México logren un mayor beneficio mutuo utilizando el acuerdo comercial como trampolín.

Para una parte sustancial del público estadounidense, los efectos y consecuencias de la globalización y el T-MEC están entrelazados. Algunos, incluidos los miembros del Congreso de los Estados Unidos en ambos partidos<sup>10</sup>, perciben a México como un país que abusa de la asociación en los temas interconectados del trabajo, el medio ambiente y la energía. El Presidente Biden debe desafiar a México a mostrarse como un socio confiable que cumplirá sus compromisos con el T-MEC, en un interés compartido por la prosperidad de América del Norte.

Para reforzar el objetivo sobre la política de las energías limpias propuesta por la administración Biden para América Latina, el equipo de Biden debe ofrecer una combinación de incentivos de

---

<sup>10</sup> Monarch Global Strategies, 2020.

energía renovable, un marco de cooperación, apoyo técnico, beneficios comerciales y otras opciones para fomentar la colaboración.

#### 2.4: Crear un panel bipartidista para establecer marcos regulatorios comunes e integrar mercados dentro de la infraestructura del T-MEC.

Aunque el T-MEC proporciona un marco para el comercio entre Estados Unidos y México, la relación comercial se beneficiaría de un esfuerzo bilateral para reducir los retos burocráticos, alinear las regulaciones nacionales (incluidas las definiciones de industrias esenciales) y minimizar las ineficiencias<sup>11</sup>. Los cierres relacionados con la pandemia por la COVID-19 han demostrado que las partes interesadas en ambos países necesitan mejores herramientas para trabajar con sus contrapartes. La Administración Biden debería explorar la colaboración regulatoria en una variedad de áreas, incluyendo el derecho penal, la certificación educativa, los mercados financieros y de energía.

### 3) FORTALECER LA COOPERACIÓN CON MÉXICO PARA AYUDAR A AVANZAR EN LAS PRIORIDADES DE INMIGRACIÓN

#### 3.1: Priorizar la regularización del estatus de grupos vulnerables y personas que han vivido en los Estados Unidos durante un tiempo prolongado.

Si bien es cierto que existe un proceso para obtener la ciudadanía y hay un consenso básico sobre el proceso, su acceso ha sido restringido, al menos en parte, por las políticas de la Administración Trump. La Administración Biden puede dar un nuevo impulso al diálogo sobre políticas de inmigración en Estados Unidos y señalar el compromiso de tratar a México y a los mexicanos de manera justa y humana, tomando medidas ejecutivas urgentes para brindar protección total a los beneficiarios de DACA, DAPA, TPS y DED<sup>12</sup>, así como solicitantes de asilo y personas que han vivido en Estados Unidos durante períodos prolongados de tiempo, para, a la larga, colocarlos en la vía hacia la regularización.

#### 3.2: Colaborar con México en programas de desarrollo para Centroamérica.

México está dejando de ser un país de origen de inmigrantes para convertirse en uno de tránsito y destino, atrayendo principalmente a migrantes caribeños, centroamericanos y sudamericanos. Para abordar las causas fundamentales de la inmigración en ambas naciones, Estados Unidos debe trabajar con México en una estrategia de desarrollo para Centroamérica que enfatice el crecimiento, la estabilidad y la seguridad regionales. El estatus de México como el segundo inversionista más grande en Centroamérica será útil para promover un enfoque regional en este tema.

El año 2021 ofrece una oportunidad para replantearse una aproximación hacia Centroamérica, y más aún dadas las siguientes circunstancias: el vencimiento del Plan de Prosperidad en 2019, el fin de la Iniciativa Regional de Seguridad para América Central en 2017, y la solicitud en 2019 de la Oficina de Rendición de Cuentas del Gobierno de Estados Unidos para desarrollar un plan integral que evalúe el progreso hacia la prosperidad, la gobernabilidad y la seguridad en Centroamérica.

---

<sup>11</sup> Monarch Global Strategies, 2020.

<sup>12</sup> Acción Diferida para los Llegados en la Infancia, Acción Diferida para los Padres de Estadounidenses y Residentes Permanentes Legales, Estatus de Protección Temporal, y Salida Obligatoria Diferida.

### 3.3: Trabajar con México para desarrollar un plan de contingencia para un posible aumento de la inmigración después de la pandemia por la COVID-19.

En 2020, el flujo de migrantes que transitan por México se desaceleró, en parte, debido a la pandemia por la COVID-19, pero los expertos pronostican que aumentará a partir de la primavera de 2021, independientemente del estado de la COVID-19; el clima más seco, las malas condiciones económicas y de seguridad en Centroamérica (recientemente exacerbadas por una serie de desastres naturales) y las limitadas oportunidades económicas en México llevarán a más migrantes a México y Estados Unidos. La planeación conjunta de contingencias debe incluir medidas fronterizas contra la pandemia e iniciativas a largo plazo para detener el flujo de migrantes.

## 4) ASOCIARSE CON MÉXICO EN CUESTIONES MÁS ALLÁ DE LA SEGURIDAD Y EL COMERCIO

### 4.1: Convertir los intercambios educativos y culturales en un elemento clave de la relación bilateral.

Los intercambios y otras herramientas de diplomacia pública permiten que los estadounidenses y los mexicanos comprendan mejor la riqueza y complejidad de las culturas mutuas. Invertir en intercambios a largo plazo desarrollará vínculos a lo largo de generaciones, facilitando la interacción entre los pueblos de dos países vecinos que comparten profundos lazos culturales, lingüísticos y, a menudo, familiares, además de las prioridades comunes de política interior y exterior descritas anteriormente.

El número de estudiantes estadounidenses y mexicanos que participan en intercambios es bajo en relación con la importancia de la relación bilateral. Actualmente, las visas de estudiantes para Estados Unidos se otorgan principalmente a ciudadanos de China e India; México ocupa el décimo lugar en la lista, con alrededor de 15.000 estudiantes por año, una tendencia que ha ido disminuyendo desde 2016<sup>13</sup>; México recibe menos de 6.000 estudiantes estadounidenses por año<sup>14</sup>.

Los programas existentes, como La Fuerza de 100.000 en las Américas y el Foro Bilateral México-Estados Unidos sobre Educación Superior, Innovación e Investigación, constituyen fundamentos sólidos para que la Administración Biden continúe avanzando, pero es necesario que los intercambios educativos y culturales adquieran un lugar en la agenda que refleje la importancia de la relación de Estados Unidos con México.

### 4.2: Adoptar los esfuerzos subnacionales para mejorar la relación entre Estados Unidos y México.

La Administración Biden debe trabajar en colaboración con alcaldes, gobernadores, organizaciones sin fines de lucro y ciudadanos para exponer los efectos de sus políticas en México. Los últimos cuatro años nos han enseñado que los gobiernos locales y la sociedad civil estadounidense pueden servir como un puente hacia nuestros aliados en el extranjero cuando la política exterior de Estados Unidos se queda corta. Cuando Washington adopta un compromiso global, esos mismos actores pueden complementar los esfuerzos de Estados Unidos nutriendo las políticas a partir de su experiencia y conocimientos, y ayudando a llevar a cabo políticas donde ya tienen relaciones y proyectos establecidos.

---

<sup>13</sup> "All places of origin," 2020.

<sup>14</sup> "All destinations," 2020.

California, Los Ángeles y el Consejo de Política Internacional del Pacífico se encuentran entre los actores subnacionales cuyo trabajo puede informar y ampliar los objetivos de la Administración Biden en México. En 2019, el gobernador Gavin Newsom realizó su primer viaje internacional como gobernador de California a El Salvador, para explorar las causas fundamentales de la inmigración y servir como un contraataque simbólico a las políticas de inmigración del entonces Presidente Trump. En el mismo año, el alcalde Eric Garcetti de Los Ángeles, un hispanohablante, inauguró la Comisión México-Los Ángeles<sup>15</sup>, un esfuerzo binacional para mejorar la colaboración en temas relacionados con el que incluyen comercio, los deportes, la energía renovable, la ciencia, el arte, la cultura y el turismo, en alianza con el Secretario de Relaciones Exteriores de México, Marcelo Ebrard<sup>16</sup>. El Consejo de Política Internacional del Pacífico y su contraparte mexicana, COMEXI (Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales), sirven como anfitriones para el esfuerzo, junto con la Dra. Cynthia Telles, una prominente líder angelina y latina que preside la Comisión en el lado estadounidense<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Consultar el apéndice para una lista completa de participantes.

<sup>16</sup> “Mexico Foreign Minister Ebrard and LA Mayor Garcetti Announce Mexico-LA Commission,” 2019.

<sup>17</sup> “Announcing MEXLA, A New Effort to Deepen LA-Mexico Ties,” 2019.

## Conclusión

El Presidente Joe Biden tiene la oportunidad de construir una relación con México que se fundamente en las fortalezas históricas, amplíe los intereses mutuos, transforme los desafíos en oportunidades y cree nuevas vías de colaboración que beneficie a los pueblos de ambas naciones. En los primeros 100 días, su Administración puede asentar las bases para lo que se produzca en los próximos cuatro años, y quizás posteriormente. Manejar los primeros desafíos diplomáticos y de seguridad, la presión del Congreso de los Estados Unidos, y temas desafiantes relacionados con la energía, el medio ambiente y el trabajo, requerirán consistencia, matices, precisión y mesura constante, todas ellas cualidades que el Presidente Biden ha demostrado a lo largo de décadas de servicio público.

Cuando dos países comparten una frontera, muchos de los problemas que enfrentan desdibujan la distinción entre lo internacional y lo nacional. La pandemia por la COVID-19 ha demostrado drásticamente que, independientemente de nuestro enfoque hacia la inmigración, el comercio y la seguridad, nuestros desafíos no siempre reconocen fronteras. Como tal, convendría trabajar codo con codo para encontrar, juntos, unas soluciones. Con el equipo de colaboradores perfectos, aquellos que están firmemente comprometidos con la mejora de la relación con México, el Presidente Biden y su equipo pueden garantizar que esa mejora de los vínculos con este estimado país vecino se convierta en un legado esencial de su Administración.

## Referencias

All Destinations: U.S. Study Abroad Data from the 2020 Open Doors Report (16 de noviembre de 2020). Recuperado de <https://opendoorsdata.org/data/us-study-abroad/all-destinations/>

All Places of Origin: International Student Data from the 2020 Open Doors Report (16 de noviembre de 2020). Recuperado de <https://opendoorsdata.org/data/international-students/all-places-of-origin/>

Announcing MEXLA, a New Effort to Deepen LA-Mexico Ties (Pacific Council, 15 de marzo de 2019). Recuperado de <https://www.pacificcouncil.org/newsroom/announcing-mexla-new-effort-deepen-la-mexico-ties>

Bonner, R. y Horton, G. (Belfer Center for Science and International Affairs, 28 de septiembre de 2020). Lessons Learned: Why the United States Needs a Counter-Pandemic Border Strategy. Recuperado de <https://www.belfercenter.org/publication/lessons-learned-why-united-states-needs-counter-pandemic-border-strategy>

Felbab-Brown, V. (Brookings Institution, 23 de noviembre de 2020). Cienfuegos and the U.S.-Mexico Firestorm. Recuperado de <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/11/23/cienfuegos-and-the-us-mexico-firestorm/>

Fry, W. (San Diego Union Tribune, 17 de junio de 2019). Americans Make Up Mexico's Largest Demographic of Immigrants. Retrieved from <https://www.sandiegouniontribune.com/news/border-baja-california/story/2019-06-15/americans-make-up-mexicos-largest-demographic-of-immigrants>

González-Barrera, A., y Krogstad, J. M. (Pew Research Center, 28 de junio de 2019). What We Know about Illegal Immigration from Mexico. Recuperado de <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/06/28/what-we-know-about-illegal-immigration-from-mexico/>

Israel, E. y Batalova, J. (Migration Policy Institute, 5 de noviembre de 2020). Mexican Immigrants in the United States. Recuperado de <https://www.migrationpolicy.org/article/mexican-immigrants-united-states-2019>

Kitroeff, N., Feuer, A., y Lopez, O. (New York Times, 15 de enero de 2021). In Blow to U.S. Alliance, Mexico Clears General Accused of Drug Trafficking. Recuperado de <https://www.nytimes.com/2021/01/15/world/americas/mexico-general-drug-charges.html>

Mark, M. (Business Insider, 2019). More People Are Moving from the US to Mexico than the Other Way Around. Recuperado de <https://www.businessinsider.com/number-of-people-moving-from-us-to-mexico-2019-5>

Mexico Foreign Minister Ebrard and LA Mayor Garcetti Announce Mexico-LA Commission. (News release, City of Los Angeles, 6 de marzo de 2019). Recuperado de <https://www.lamayor.org/mexico-foreign-minister-ebrard-and-la-mayor-garcetti-announce-mexico-la-commission>

Monarch Global Strategies (2020). Monarch News – 21 de diciembre de 2020. Recuperado de <https://monarch-global.com/2020/12/21/monarch-news-december-21-2020/>

Sheridan, M.J. (Washington Post, 18 de mayo de 2019). The Little-Noticed Surge across the U.S.-Mexico Border: It's Americans, Heading South. Recuperado de [https://www.washingtonpost.com/world/the\\_americas/the-little-noticed-surge-across-the-us-mexico-border-its-americans-heading-south/2019/05/18/7988421e-6c28-11e9-bbe7-1c798fb80536\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/the-little-noticed-surge-across-the-us-mexico-border-its-americans-heading-south/2019/05/18/7988421e-6c28-11e9-bbe7-1c798fb80536_story.html)



## Apéndice

La **Comisión México-Los Ángeles** es una asociación entre la Alcaldía de Los Ángeles, el Ministerio de Relaciones Exteriores de México, el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales y el Consejo de Política Internacional del Pacífico. Su misión es enriquecer los lazos culturales, económicos y sociales entre México y Los Ángeles a través de colaboraciones transfronterizas entre líderes de sectores clave. La Comisión fue diseñada para facilitar la colaboración entre un gobierno nacional extranjero y el gobierno de una ciudad de los Estados Unidos, con base en la experiencia que los angelinos tienen en asuntos que van de lo local a lo global, como el comercio, los deportes, las energías renovables, la ciencia, las artes, la comida, la cultura y el turismo.

### *Presidente*

**Dra. Cynthia Telles**, Director, Hispanic Neuropsychiatric Center of Excellence at the Semel Institute for Neuroscience and Human Behavior, and Clinical Professor, Department of Psychiatry at the School of Medicine, University of California, Los Angeles

Directora, Centro Hispano de Excelencia en Neuropsiquiatría del Instituto Semel de Neurociencia y Comportamiento Humano, y Profesora Clínica del Departamento de Psiquiatría de la Escuela de Medicina, Universidad de California, Los Ángeles

### *Miembros con sede en Los Ángeles*

**Beatriz Acevedo**, Fundadora, Mitú, y Presidente, Fundación Acevedo

**Elise Buik**, Presidente y Directora General, United Way de la Zona Metropolitana de Los Ángeles

**El Honorable Michael Camuñez**, Presidente y Director General, Monarch Global Strategies LLC

**Kevin Demoff**, Vice Presidente Ejecutivo de Operaciones de Fútbol Americano y Director de Operaciones, LA Rams

**Susan Feniger**, Chef, Autora de Libros de Cocina, y Personalidad de TV

**Tom Gilmore**, Presidente, Sister Cities of Los Angeles, y Director General, Gilmore Associates

**Michael Govan**, Director Genral y Director Wallis Annenberg, Museo de Arte del Condado de Los Ángeles

**Dr. Jerrold Green**, Presidente y Director General, Consejo de Política Internacional del Pacífico

**Embajadora Nina Hachigian**, Vice Alcaldesa de Asuntos Internacionales, Ciudad de Los Ángeles

**Christy Haubegger**, Agente y Jefe de Desarrollo de Negocios Multiculturales, Creative Artists Agency

**Dra. Lucy Jones**, Presidente, Lucy Jones Center for Science and Society

**Nonny de la Peña**, Directora General, Emblematic Group

**Castulo de la Rocha**, Presidente y Director General, AltaMed

**Maria S. Salinas**, Presidente y Directora General, Cámara de Comercio de Los Ángeles

**Daniel Weiss**, Socio Director y Fundador, Angeleno Group

**Ernest Wooden, Jr.**, Presidente y Director General, Consejo de Turismo y Convenciones de Los Ángeles

### *Miembros con sede en México*

**Dr. Luis Aguirre**, Director General de Green Momentum

**Carlos Álvarez del Castillo**, Propietario de El Informador

**Gabriel Brener**, Director General de Brener International Group

**Patricia Dorenbaum**, Co-Fundador de Vapasi Consultores

**Epigmenio Ibarra**, Fundador de Argos Comunicación

**Beatriz Leycegui**, Subsecretaria de Comercio Exterior en la Secretaría de Economía (2006-11), Gobierno Federal de México

**Manuel Martínez**, Investigador en el Instituto de Energías Renovables

**Giancarlo Mulinelli**, Vicepresidente Senior de Ventas en Aeroméxico

**Abraham Muñoz Barbosa**, CEO, Educación para Compartir

**Mauricio Oberfeld**, Fundador de Dugally Oberfeld, Inc.

**Mario Orozco**, Director de Ventas en Azteca Milling, L.P.

**Raúl Padilla**, Presidente de la Feria Internacional del Libro y del Festival de Cine de Guadalajara

**Olegario Vázquez Raña**, Director y Presidente de Grupo Empresarial Ángeles

**Juan Manuel Santillán Castellanos**, Director de Value Grupo Financiero